



República Federativa do Brasil
Estado do Pará
Município de Monte Alegre
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL

PARECER JURÍDICO N. 003/2022

Origem: CÂMARA MUNICIPAL DE MONTE ALEGRE-PA

Processo Administrativo n. 005/2022

Assunto: Aquisição de combustível, gasolina tipo comum, para abastecer o veículo oficial da Câmara Municipal de Monte Alegre, Estado do Pará, no exercício 2022.

Trata-se de processo administrativo que visa a aquisição estimada de 2.350 (dois mil trezentos e cinquenta) litros de combustível, gasolina tipo comum, para abastecer o veículo oficial desta Casa Legislativa no exercício 2022.

A Comissão Permanente de Licitação-CPL, instituída por meio da Portaria n. 063/2021, após a realização da cotação de preços, entendeu que a proposta apresentada pela empresa COMÉRCIO DE DERIVADOS DE PETRÓLEO CARRETEIRO LTDA, pessoa jurídica de direito privado, CNPJ nº 07.366.080/0001-42, com sede na Rua Rui Barbosa, s/n, Cidade Alta, Monte Alegre-PA, se mostrou mais vantajosa para continuidade do serviço público, assim como compatível com os praticados no mercado.

Assim, a CPL exarou entendimento pela possibilidade de contratação direta pela via da dispensa de licitação (art. 24, inciso II, da Lei 8.666/93), ante a proposta ofertada de R\$ 7,22 (sete reais e vinte e dois centavos) por litro de combustível - gasolina comum - totalizando o montante de R\$ 16.967,00 (dezesesseis mil, novecentos e sessenta e sete reais).

Nos autos constam a dotação orçamentária para atender as despesas com o objeto em testilha.

O ordenador de despesa desta Casa de Leis autorizou a abertura do procedimento.

Os autos vieram conclusos para confecção de parecer jurídico.

É o relato do necessário, opino.



República Federativa do Brasil
Estado do Pará
Município de Monte Alegre
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL

Inicialmente, destaco que o parecer é ato administrativo por meio do qual se emite opinião de órgão consultivo do Poder Público, sobre assunto de sua competência, sejam assuntos técnicos ou de natureza jurídica, concluindo pela atuação de determinada forma pelo órgão consulente.

Nesse contexto, o parecer poderá ser facultativo, nas situações em que não há obrigatoriedade de sua emissão para prática regular do ato administrativo, sendo obrigatório em hipóteses nas quais a apresentação do ato opinativo é indispensável à regularidade do ato, situações em que a ausência do parecer enseja nulidade do ato por vício de forma.

Ademais, mesmo quando é obrigatório, salvo disposição legal expressa, o parecer não tem natureza vinculante, sendo somente ato que manifesta opinião técnica sobre determinado assunto de interesse da Administração Pública. Em resumo, a conclusão do parecer não obriga a autoridade à qual ele se dirige.

Pois bem.

A licitação é a regra definida por lei para contratações públicas, sendo possível, em determinadas situações, a celebração de contratos sem a realização do prévio procedimento. Com efeito, o artigo 37, inciso XXI, da Carta Matriz prevê que as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensável à garantia do cumprimento das obrigações, estabelecendo que estão ressalvados os casos especificados na legislação.

Nesse sentido, conforme a legislação ora vigente, a dispensa e a inexigibilidade de licitação configuram situações que a administração pode contratar sem a necessidade de realização do procedimento licitatório. São situações de contratação direta.



República Federativa do Brasil
Estado do Pará
Município de Monte Alegre
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL

Deste modo, nas situações de dispensa, o Poder Público encontra-se diante de situação em que é plenamente possível a realização do procedimento licitatório mediante a competição, no entanto, a lei dispõe que é desnecessária a execução do certame. Somente a Lei de Licitações pode definir as hipóteses de dispensa, não podendo haver definição de novas hipóteses por atos administrativos específicos ou decretos.

Assim, as hipóteses de dispensa de licitação estampadas nos artigos da Lei n. 8.666/93 são taxativas e exaustivas, não se admitindo qualquer ampliação analógica e/ou interpretação extensiva.

No mais, costuma-se estabelecer hipóteses em que a licitação é **dispensável** e outras nas quais a licitação é **dispensada**.

O artigo 17 da Lei de Licitações, estabelece um rol de licitação dispensada. Nesses casos, o administrador público não pode emitir qualquer juízo de valor, sendo imperativa a contratação direta por determinação legal. Trata-se de dispensa definida como ato vinculado.

Por outro lado, o artigo 24 da referida lei federal, estabelece um rol de licitação dispensável. Nessas conjecturas, a legislação permite a celebração dos contratos pelo Poder Público sem a necessidade de realização do procedimento licitatório, mas se trata de atuação discricionária do administrador, a quem compete, em cada caso, definir se realizará ou não o certame licitatório.

No caso em testilha, trata-se de dispensa de licitação em razão do valor, o qual a licitação é dispensável para outros serviços e compras e para alienações de valor até R\$ 17.600,00 (dezesete mil e seiscentos reais), desde que, em ambos os casos, não se refiram a parcelas de uma mesma obra, compra ou serviço que possam ser realizadas de uma só vez, conforme escora jurídica prevista no artigo 24, inciso II, da Lei n. 8.666/93.

Assim, a empresa COMÉRCIO DE DERIVADOS DE PETRÓLEO CARRETEIRO LTDA, pessoa jurídica de direito privado, CNPJ nº 07.366.080/0001-42, apresentou planilha com valores referentes ao quantitativo



República Federativa do Brasil
Estado do Pará
Município de Monte Alegre
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL

de combustível – gasolina comum – solicitadas pela Comissão Permanente de Licitação desta Casa de Leis, da seguinte forma: *I) preço por litro: R\$ 7,22 (sete reais e vinte e dois centavos); II) preço total: R\$ 16.967,00 (dezesesseis mil, novecentos e sessenta e sete reais).*

Além disso, é possível observar que houve a apresentação dos documentos pertinentes exigidos por lei, motivo pelo qual entendo que houve o atendimento dos requisitos para aplicação da dispensa da licitação em razão do valor.

Ante o exposto e diante dos fatos e fundamentos ventilados no corpo deste Parecer, assim como com suporte no entendimento da Comissão Permanente de Licitação, entendo ser possível a aquisição de combustível – gasolina tipo comum – para abastecer o veículo oficial da Casa Legislativa Municipal de Monte Alegre, Estado do Pará, para o exercício 2022, sem a necessidade de realização do procedimento licitatório, nos termos do artigo 24, inciso II, da Lei n. 8.666/93.

Deste modo, opino de forma favorável pela contratação direta da empresa COMÉRCIO DE DERIVADOS DE PETRÓLEO CARRETEIRO LTDA, pessoa jurídica de direito privado, CNPJ nº 07.366.080/0001-42, pela via direta de licitação em razão do valor, ante o preenchimento dos requisitos para tanto.

Monte Alegre/PA, 02/02/2022

HIGO LUÍS NASCIMENTO PEREIRA

Procurador Jurídico da CMMA

OAB/PA n. 25.189 – Portaria n. 005/2021